

# Convegno Giuridico Fiscale

## “L’associazione sportiva dilettantistica: spunti normativi e rapporti negoziali”

Monza, 19 dicembre 2011

**Avv. Matteo Pozzi**

Esperto area legale Scuola dello Sport Coni Lombardia  
Assistente al Corso in Diritto Sportivo e Contratti Sportivi  
Università degli Studi di Milano – Facoltà Giurisprudenza  
Membro Centro Studi Diritto Sport Milano  
Avvocato in Milano

# Agenda

- 1) L'associazione sportiva dilettantistica: natura giuridica e suo funzionamento alla luce dell'ordinamento statale e sportivo
- 2) La responsabilità delle associazioni sportive: casistiche e problematiche.

# *Convegno Giuridico Sportivo*

- L'associazione sportiva dilettantistica: natura giuridica e suo funzionamento alla luce dell'ordinamento statale e sportivo

# L'organizzazione dello sport in Italia

## “LA STRUTTURA PIRAMIDALE”



# ORGANIZZAZIONE DELLO SPORT

## ORDINAMENTO SPORTIVO NAZIONALE

- Società e Associazioni Sportive ⇒ **AFFILIAZIONE**
- Atleti, Tecnici, Preparatori, ecc. ⇒ **TESSERAMENTO**
- Arbitri, Ufficiali di Gara, Dirigenti, Agenti, ecc.



# Le società ed associazioni sportive dilettantistiche per l'ordinamento statale

- Organizzano e promuovono in forma associata lo sport di base  $\Rightarrow$  funzione socio-educativa
- Prima del 2002: rimando alle norme del Codice Civile  $\Rightarrow$  artt. 14 e seguenti c.c.
- **Legge n. 289/2002  $\Rightarrow$  articolo 90** (26 commi): grandi novità in tema di associazioni e società sportive dilettantistiche riguardo aspetti costitutivi, statutari e fiscali.

# I sodalizi sportivi

- **Associazioni e Società sportive:** sono il nucleo base dal quale parte tutta la struttura e l'organizzazione dello sport in Italia
- Oggetto tipico: esercizio dell'attività sportiva svolta attraverso i propri associati
- Affiliazione del sodalizio ad una Federazione Sportiva Nazionale (e/o Ente di Promozione Sportiva)
- Tesseramento dei propri atleti-associati

**RICONOSCIMENTO AI FINI SPORTIVI**

# I sodalizi sportivi dilettantistici

- L'attività dilettantistica può essere svolta alla luce del comma 17 dell'art. 90 della Legge n. 289/2002 (Finanziaria 2003) esclusivamente da sodalizi costituiti in forma di:
  - **SOCIETA' DI CAPITALI;**
  - **COOPERATIVE;**
  - **ASSOCIAZIONI SENZA SCOPO DI LUCRO** (con e senza personalità giuridica)

# I sodalizi sportivi dilettantistici

- Rispetto della normativa:
  1. Codice Civile per la fattispecie tipizzata;
  2. Art. 29 Statuto CONI;
  3. Commi 17 e 18 art. 90 legge n. 289/2002

## **RICONOSCIMENTO AI FINI GIURIDICI**

- I sodalizi sportivi si innestano, attraverso le rispettive FSN, sia nell'ordinamento giuridico particolare della singola disciplina sportiva nonché nell'ordinamento giuridico dello Stato (quali persone giuridiche).

# Le società ed associazioni sportive dilettantistiche

## 1) COSTITUZIONE

- Atto costitutivo :
  - denominazione
  - sede legale
  - dati dei soci fondatori
- Statuto :
  - obiettivi
  - norme di funzionamento (C.d.A., ecc.)

## 2) AFFILIAZIONE

- *C.O.N.I. – Federazione Sportiva*

## 3) ISCRIZIONE AL REGISTRO DEL C.O.N.I.

- *Status giuridico di ente sportivo*
- *Agevolazioni fiscali*



# I sodalizi sportivi dilettantistici

- Retti da uno **Statuto** interno  $\Rightarrow$  assenza di scopo di lucro per riconoscimento CONI
- Novità introdotte dall'art. 90 legge n. 289/2002 in tema di statuto di società ed associazioni sportive dilettantistiche:
  - modifica della denominazione sociale in “dilettantistica” (art. 90, comma 17);
  - adeguamento di statuto ed atto costitutivo per attuare il disposto dell'art. 90  $\Rightarrow$  assenza fine di lucro + democrazia interna (comma 18);
  - natura giuridica (vedi art. 29 statuto CONI + comma 17) dei sodalizi dilettantistici:

# Il Registro Nazionale delle Associazioni e Società Sportive Dilettantistiche (c.d. “Registro CONI”)

- PROCEDURA: Iscrizione telematica ⇒ autocertificazione firmata dal legale rappresentante dell'ente ⇒ trasmissione al Comitato Provinciale CONI di riferimento (sede legale) ⇒ convalida dell'iscrizione
- VALIDITA': annuale, gratuita e con rinnovo automatico a seguito della riaffiliazione alla FSN
- Controlli a campione sulla veridicità dei dati

# Le Associazioni sportive dilettantistiche



# Le Associazioni sportive dilettantistiche

- L'associazione prende vita da un atto di natura giuridica  $\Rightarrow$  Accordo, ossia un CONTRATTO:
- PLURILATERALE
- APERTO (possono aderire altri)
- COMUNIONE DI SCOPO (comune scopo di natura ideale e non economica)
- DOCUMENTI: atto costitutivo (da vita alla persona giuridica + statuto (regola il funzionamento))
- ATTO UNITARIO  $\Rightarrow$  contratto di associazione

# Principi informativi generali dello Statuto di una ASD

- Denominazione
- Oggetto sociale e natura extraeconomica
- Indicazioni del patrimonio e delle entrate
- Durata esercizio sociale
- Requisiti per ammissione di socio
- Regole di comportamento degli associati
- Modalità di convocazione, validità, ecc. per le assemblee generali
- Consiglio direttivo
- Regole di dimissioni e sostituzione consiglieri
- Attribuzioni del Consiglio direttivo
- Legale rappresentante
- Modalità di scioglimento dell'associazione
- Assenza di finalità lucrative



# Requisiti statutarî di una ASD ex articolo 90, comma 18, legge n. 289/2002

- Denominazione sociale come “dilettantistica” (ASD)
- Assenza scopo di lucro (anche in forma indiretta)
- Principi di democrazia e uguaglianza per gli associati
- Oggetto sociale esclusivamente sportivo che preveda anche lo svolgimento di attività didattiche connesse all’attività sportiva dilettantistica (campus estivi, eventi, tornei, ecc.)
- Attribuzione espressa del soggetto a cui spetta la rappresentanza legale dell’ente
- Obbligo di rendiconti economico-finanziari
- Modalità di scioglimento dell’associazione e obbligo di devoluzione unicamente ai fini sportivi del patrimonio
- Obbligo di conformarsi alle norme e direttive del CONI

# Le Associazioni sportive dilettantistiche

Codice Civile opera una distinzione tra:

- **Associazioni riconosciute (artt. 14 ss.):**
  - ✓ Personalità giuridica
  - ✓ Controlli costitutivi e operativi pubblicisti
  - ✓ Responsabilità limitata
- **Associazioni non riconosciute (artt. 36 ss.):**
  - ✓ Assenza di personalità giuridica
  - ✓ Responsabilità sussidiaria dei rappresentati
  - ✓ Assenza di controlli amministrativi

# Le associazioni sportive dilettantistiche



Non si deve confondere lo *status* di “associato” con quello di “tesserato” dell’associazione.

- L’associato è colui che ha acquisito il diritto di essere parte del contratto associativo e quindi è titolare di tutti i diritti da esso derivanti (vedi Statuto).
- Potrà anche tesserarsi dichiarando ad una FSN di volere svolgere attività sportiva per quella associazione ⇒ non è obbligatorio salvo che non lo determini lo statuto associativo.

# ASD riconosciute

- Disciplina artt. 14 ss. Codice Civile
- Si costituiscono per atto pubblico
- Responsabilità limitata al patrimonio sociale
- Riconoscimento ha efficacia costitutiva (Decreto Pres. Regione)
- Principio del voto singolo
- Deposito degli atti c/o registro delle p.g.
- Responsabilità degli amministratori che agiscono oltre il mandato ricevuto



# ASD non riconosciute

- Disciplina artt. 36-38 Codice Civile
- Si costituiscono per atto scritto
- Responsabilità solidale di chi agisce in nome e per conto dell'associazione indipendentemente dalla carica ricoperta
- Principio del voto singolo
- Non necessità di libri sociali obbligatori
- Legittimazione processuale in capo al Presidente
- Il socio recedente NON ha diritto alla restituzione della quota versata
- L'ordinamento interno è regolato dagli accordi degli associati (art. 36 c.c.)

# ASD – Organi associativi

- Organo volitivo

ASSEMBLEA SOCI



Organo destinato a formare le scelte dell'associazione



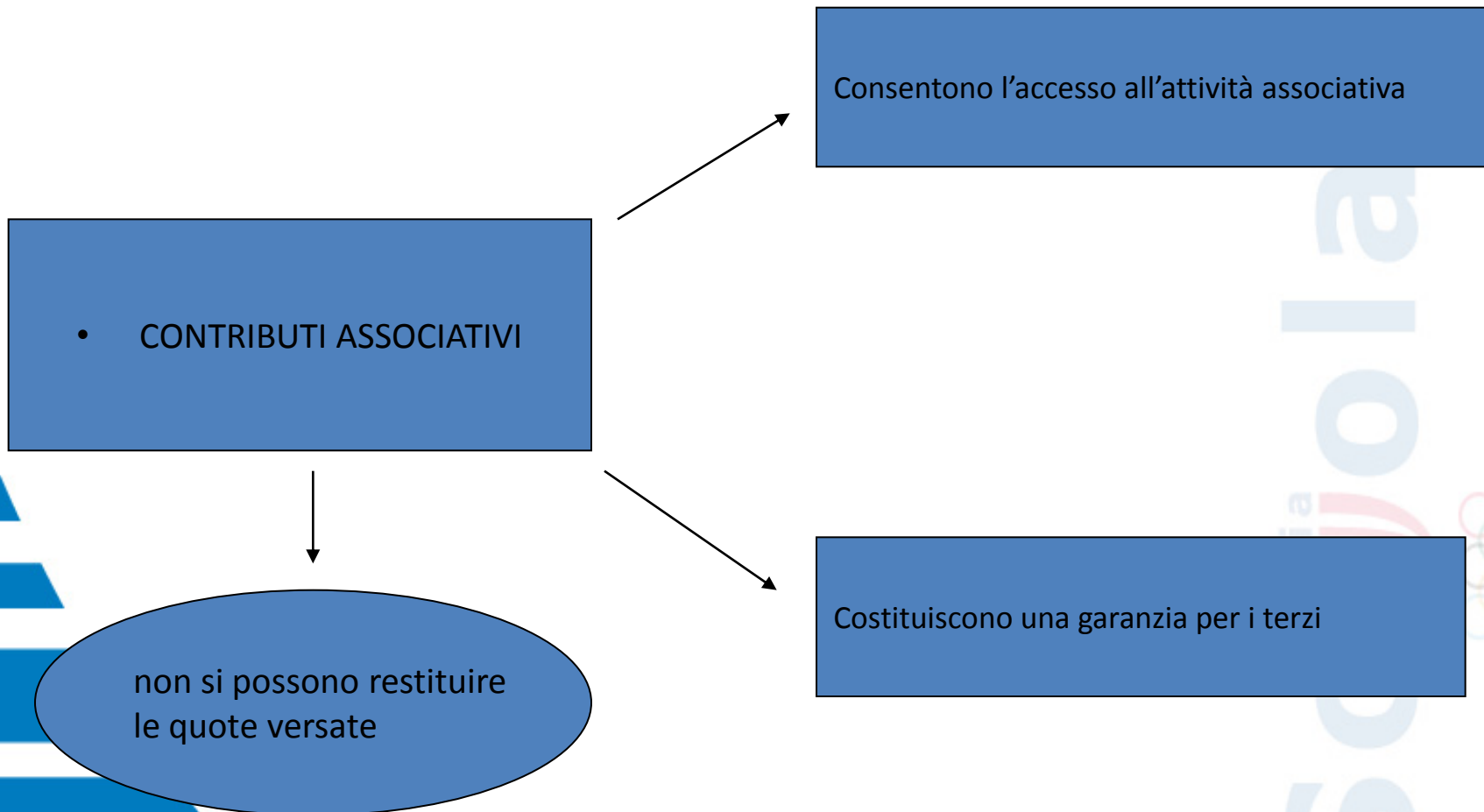
Organo esecutivo

AMMINISTRATORI



Dovere di gestione ed amministrazione  
(Consiglio)

# ASD – Fondo Comune



# Il rapporto associativo

- La qualità di socio può essere simultanea alla costituzione o successiva  $\Rightarrow$  contratto aperto
- Incontro di due volontà: aspirante socio e di chi vuole associarlo
- NON basta l'emissione di una tessera! Occorre una richiesta scritta (domanda di ammissione) su cui verrà espresso il consenso o dissenso dall'organo associativo.
- Art. 16 c.c. : statuto ed atto costitutivo devono indicare le condizioni per l'ammissione degli associati  $\Rightarrow$  diritto di ammissione
  - Regolamento interno (accettazione)

# Diritti ed obblighi degli associati

- Fonte: contratto di associazione ossia Statuto
- Parità di diritti e doveri tra i soci (democrazia interna)
- La qualità di associato è personale ed intrasmissibile sia per atto tra vivi che mortis causa (salvo che non lo stabilisca lo Statuto)
- Possibilità di recesso del socio
- Esclusione del socio (ricorso entro 6 mesi dalla notifica)

# Scioglimento ed estinzione delle ASD

- Per cause previste dallo Statuto
  - Scadenza dell'eventuale termine di durata
  - Raggiungimento scopo sociale
  - Deliberazione dell'assemblea (3/4 vd. Art 23 c.c.)
  - Impossibilità di perseguire lo scopo sociale
  - Venire meno di tutti gli associati
- ⇒ Liquidazione del patrimonio
- ⇒ In caso di residuo di attivo: devoluto per finalità di natura sportiva

# *Convegno Giuridico Sportivo*

- **La responsabilità delle associazioni sportive: casistiche e problematiche.**

# **Responsabilità sportiva e ordinamento statale**

- **Per responsabilità si intende quel fenomeno mediante il quale si descrive la reazione dell'ordinamento dinanzi alla lesione delle proprie norme posta in essere dai singoli associati**
- **Normalmente la violazione di tali regole rimane circoscritta all'ordinamento sportivo che reagisce attraverso la comminatoria di sanzioni disciplinari espressamente previste dai vari regolamenti federali**
- **Tali regole (come la loro violazione) sono indifferenti per l'ordinamento statale e hanno efficacia meramente interna. Si parla in tal caso di responsabilità sportiva.**
- **Può però succedere che tali regole abbiano una valenza non solo interna ma anche esterna, a cui può appunto conseguire una reazione anche dell'ordinamento statale. L'illecito sportivo, allora, viene a configurarsi anche come illecito penale o come illecito civile.**

# La responsabilità civile in ambito sportivo

- Anche per la responsabilità civile nello sport si applicano le norme dettate dal codice civile in materia di responsabilità
- La responsabilità civile si presenta in due forme:
  - - extracontrattuale
  - - contrattuale

# Responsabilità contrattuale delle ASD

- La ASD è centro di imputazione di norme giuridiche e, quindi, di responsabilità contrattuale  $\Rightarrow$  fondata sull'inadempimento di un **contratto**



# Responsabilità da contratto di lavoro

- Contratto subordinato o autonomo nei confronti di atleta/allenatore o terzi ⇒ obblighi nei confronti dei propri lavoratori
- Il datore ha l'obbligo di fornire un luogo di lavoro sicuro ed idoneo all'attività che viene prestata (art. 2087 c.c.)
- Normativa in materia di sicurezza sul lavoro (D.Lgs. 81/2008): si applica a tutti i settori e a tutte le attività e sarà offerta a tutti i lavoratori (autonomi, subordinati ed **equiparati**)

# Responsabilità da contratto di lavoro

- Responsabilità per i **macchinari e le attrezzature sportive** fornite ad atleti e tecnici
- Obbligo di scegliere attrezzature idonee che garantiscano la salute e l'incolumità di chi le utilizza e di curarne la manutenzione ordinaria e straordinaria (responsabilità per i danni subiti dall'utilizzatore in caso di vizi o cattivo funzionamento)
- Vizi occulti (progettista) / Vizi palesi (ASD datore)
- Marchi di sicurezza UE

# Spunti di riflessione – sicurezza sul lavoro e sport

- D.Lgs n. 81/2008:
- **lavoratore** :è la persona che indipendentemente dalla tipologia contrattuale svolge una attività lavorativa nell'ambito dell'organizzazione di un datore di lavoro, **con o senza retribuzione**, anche al solo fine di apprendere un'arte o un mestiere
- Il D.Lgs. 160/2009 ha equiparato il volontario
- Datore: soggetto titolare del rapporto di lavoro nel cui ambito organizzativo il lavoratore svolge la propria attività. Ha la responsabilità dell'organizzazione stessa

# Spunti di riflessione – sicurezza sul lavoro e sport

- **La legge differisce gli obblighi del datore di lavoro in riferimento al fatto che il lavoratore sia subordinato, autonomo, un volontario o un esercente una professione intellettuale**
- Ad ogni modo i principali adempimenti sono:
- **Valutazione dei rischi e redazione del relativo documento (DVR) con + di 10 addetti**
- Programmazione della prevenzione
- Eliminazione e/o riduzione dei rischi
- Organizzazione del lavoro in base a principi ergonomici
- Utilizzo limitato di alcuni agenti chimici e simili
- Controllo medico sanitario
- Formazione e informazione dei lavoratori
- Misure di emergenza (uscite di sicurezza, ecc.)
  - Primo soccorso
  - Lotta antincendio
  - Uso segnaletica di avvertimento
  - Regolare manutenzione degli impianti

# Responsabilità contrattuale verso gli allievi

- All'atto di iscrizione ad un corso organizzato dalla ASD (dietro pagamento) sorge un rapporto contrattuale (*do ut des*)
- Da tale rapporto, quindi, l'insegnante è estraneo, essendo impegnato solo nei confronti dell'ASD (lavoro)
- Responsabilità dell'ASD in caso di inadempimento ex art. 1218 c.c.;
- Anche in caso di "carenze qualitative dell'istruttore" ai sensi dell'art. 1228 c.c. (responsabilità del debitore per danno causato dall'ausiliario del quale si avvale per la prestazione)

# Responsabilità contrattuali per manifestazioni aperte pubblico

- L'organizzatore di manifestazioni sportive per cui è prevista la partecipazione di pubblico dietro pagamento di un biglietto di ingresso
- Presunzione di responsabilità, salvo che non si provi che l'inadempimento è stato determinato da impossibilità della prestazione derivante da causa non imputabile (art. 1218 c.c.)
- Concorso con responsabilità extracontrattuale

# Responsabilità contrattuale negli enti associativi

- Per le associazioni sportive riconosciute: autonomia patrimoniale perfetta
- Per le associazioni sportive **non riconosciute**: **autonomia patrimoniale imperfetta** ⇒ art. 38 c.c.: *per le obbligazioni assunte dalle persone che rappresentano l'asd (indipendentemente dal loro ruolo) rispondono il fondo comune e, personalmente e solidalmente fra loro, le persone che hanno agito in nome e per conto dell'associazione.*

- *Doppia garanzia a favore dei terzi*
- *Non c'è "beneficium excussionis"*

# Responsabilità contrattuale...alcuni chiarimenti

- Responsabilità di chi ha agito in nome e per conto dell'associazione (art. 38 c.c.)  
⇒ **fidejussione per legge**
- Ratio (anche per giurisprudenza costante): la responsabilità sia da ricercare non in capo a coloro che hanno partecipato alla formazione della volontà dell'associazione, **ma a quelle che la stessa volontà hanno dichiarato nei confronti dei terzi**, a nulla rilevando il loro ruolo o se possiedono una carica sociale
- **Eccezione per chi ha agito come mero rappresentante in forza di una procura** ⇒ rispondono gli amministratori, in quanto indirettamente hanno agito in nome e per conto della associazione
- La responsabilità ex art. 38 c.c. **non si estingue con la cessazione della carica**
  - Necessità di chiarire con dei **“verbali di consegna”** nei quali indicare le situazioni pendenti ogniqualvolta vi sia un mutamento di ruoli, cariche e responsabilità
  - Eventuali difetti di poteri di rappresentanza rileverà sul **piano dei rapporti interni e comporterà la responsabilità dell'amministratore nei confronti dell'associazione**

# La responsabilità extracontrattuale

- Art. 2043 c.c. (illecito civile) *“qualunque fatto doloso o colposo che cagiona ad altri un danno ingiusto, obbliga colui che lo ha commesso a risarcire il danno”*
- Elementi oggettivi: fatto, danno ingiusto e nesso di causalità tra loro)
- Elementi soggettivi: dolo o la colpa
- Diretta o Indiretta (es. 2047, 2049 c.c.)

# Responsabilità extracontrattuale diretta delle ASD

- Quando il fatto illecito è imputabile agli organi dell'ente che hanno agito in tale qualità, ossia in rappresentanza dell'associazione, nel causare il danno  $\Rightarrow$  rispondono gli **amministratori dell'ente**

# La responsabilità extracontrattuale diretta della ASD

- Organizzatore di manifestazione sportiva: la ASD assume direttamente i rischi derivanti
- Incidenti imputabili a carenze organizzative, errata scelta dei luoghi e delle strutture, inidoneità dei mezzi tecnici, pericolosità degli stessi, ecc.
- Onere di attenersi ai regolamenti sportivi ed alle prescrizioni in materia di pubblica sicurezza oltre alle regole di normale prudenza per evitare che si realizzi il danno
  - Eventuale concorso con il gestore impianto

# La Responsabilità dell'organizzatore

- Quali cautele deve predisporre ?
  - È sufficiente il rispetto delle norme regolamentari ?
  - o è necessario anche l'osservanza della diligenza e della prudenza ?

# La Responsabilità dell'organizzatore

- Tribunale di Milano, sez. X, 23 febbraio 2009, n. 2430
- L'organizzatore è tenuto a predisporre tutte le misure necessarie a garantire la sicurezza e l'incolumità degli atleti, rispettando le prescrizioni specifiche e le norme generali di prudenza. L'attività sportiva, infatti, implica **accettazione del rischio consentito**, vale a dire a quello che può ritenersi costituire la normale alea inerente la pratica di quel determinato sport e non anche ricomprendere un'alea eccezionale, o che comunque non tragga giustificazione diretta dalla stessa pratica sportiva, corretta e regolamentata.

# La Responsabilità del Gestore

- Chi è ?
- Persona fisica o giuridica che mette a disposizione degli utenti spazi e attrezzature  
⇒ deve garantire sicurezza e idoneità dei luoghi e sicurezza dell'integrità fisica degli utenti
- Diverso/coincidente con il proprietario
- Diverso/coincidente con organizzatore

# La Responsabilità del Gestore

- Assenza di una normativa generale per la definizione dei compiti e delle responsabilità
- Dipende dal tipo di attività/impianto, ecc.
- E' responsabile del mantenimento delle condizioni di sicurezza e di benessere degli utenti e del personale (può avvalersi di uno o più delegati). Ne risponde anche se fosse detentore a qualsiasi titolo.

# La Responsabilità del Gestore

- Se titolare = proprietario: responsabile anche della manutenzione straordinaria
- Se titolare = detentore: responsabilità distinta dal proprietario

# La responsabilità extracontrattuale indiretta delle ASD

- Evento lesivo in capo all'allievo riconducibile a condotta colposa dell'istruttore
- Art. 2049 c.c. (responsabilità dei padroni e committenti)
- Presupposto: esistenza di un rapporto contrattuale tra ASD e istruttore
  - Nesso di occasionalità necessaria
  - Responsabilità solidale

# Solidarietà tra associazione e istruttore

- In caso di danno all'allievo  $\Rightarrow$  responsabilità indiretta per l'ASD (art. 2049 c.c.) e diretta per l'istruttore (art. 2048 c.c.)
- Istruttore: risponde per omessa vigilanza (responsabilità dei maestri e precettori)
- Associazione: risponde perché il fatto lesivo si è prodotto in occasione dello svolgimento dell'attività svolta dai propri preposti

# Solidarietà tra associazione e istruttore

- Sono presunzioni di responsabilità
- Esonero o prova liberatoria per ASD: prova dell'insussistenza dei presupposti di applicabilità della norma. Es. attività privata dell'insegnante
- Se sussistono i presupposti: responsabilità solidale, sebbene a titolo diverso
- Possibilità di azione di rivalsa dell'ASD nei confronti dell'istruttore una volta risarcito il danno all'allievi danneggiato

# La responsabilità di cose in custodia

- **Cose portate da terzi nei locali dell'associazione** ⇒ art. 1783 c.c. limitatamente alle cose che rappresentano un intralcio all'attività. Carattere di imprenditorialità dell'attività ⇒ inapplicabile alle ASD non riconosciute. Risarcimento limitato a 100 volte il valore della prestazione
- **Cose consegnate in custodia** all'associazione ⇒ riconsegna in forma specifica o risarcimento integrale
- **Strutture ed attrezzature utilizzate**, sulle quali l'associazione deve esercitare gli obblighi di custodia ⇒ art. 2051 c.c. (nesso materiale tra la cosa in custodia ed il danno cagionato): danno cagionato “dalla cosa” e non “con la cosa”
- Idonee cautele per l'utilizzo delle attrezzature

# Le dichiarazioni di esonero della responsabilità contrattuale ed extracontrattuale

- Sono ammissibili ?
- NO, sono inefficaci tutte le clausole che mirano a fare declinare ogni responsabilità (anche se firmate dai partecipanti o esposte negli spogliatoi)
- Art. 1229 c.c.: sono nulle le clausole che esonerano la responsabilità del debitore per dolo o colpa grave (si applica anche alla responsabilità extracontrattuale)

# Convegno Giuridico Sportivo

**Grazie per l'attenzione**

***Avv. Matteo Pozzi***

Tel. 02/91433096 – Cell. 333/2145729

[matteo@studiolegalebernasconi.net](mailto:matteo@studiolegalebernasconi.net)

[matteo.pozzi@cdirsport.com](mailto:matteo.pozzi@cdirsport.com)

E' permesso l'utilizzo delle slides a condizione che venga sempre riportata la provenienza CONI ed il nome dell'autore

